



**NATIONAL DEFENSE UNIVERSITY  
CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES**

**Conferencia Subregional de Defensa y Seguridad (SRC)  
*Retos a la Seguridad y Defensa en un Ambiente Político Complejo:  
Perspectivas para Cooperación y Divergencia en Suramérica***

**Julio 27-31, 2009  
Cartagena de Indias, Colombia**

**Temática 1: Cambios Políticos e Instituciones Internacionales**

**“Retos a la agenda de seguridad regional:  
América Latina en la nueva administración Obama”**

**Dra. María Luisa Parraguez Kobek  
Directora del Departamento de Estudios Internacionales  
Tecnológico de Monterrey, Campus Ciudad de México  
Calle del Puente 222  
Colonia Ejidos de Huipulco  
14380, México D.F.  
[luisa.parraguez@itesm.mx](mailto:luisa.parraguez@itesm.mx)**

**México D.F. a 13 de abril de 2009**

## **“Retos a la agenda de seguridad regional: América Latina en la nueva administración Obama”**

### **Resumen y abstracto original**

El nuevo gobierno de Barack Obama en los Estados Unidos presenta la posibilidad de una nueva agenda de cooperación y *partnership* con América Latina para renovar su liderazgo en la región. Dentro de un marco conceptual más amplio de la libertad que incluye desarrollo, seguridad y derechos humanos (Naciones Unidas, 2003), los objetivos de cooperación regional son: 1) libertad política/democracia – aumentar la democracia y el apego a la ley; 2) libertad para vivir sin temor/seguridad – dirigir esfuerzos coordinados para combatir las amenazas en común, en particular el crimen organizado, el tráfico de drogas, y el terrorismo; 3) libertad de necesidad/oportunidad – atacar conjuntamente los desafíos de pobreza, desigualdad, salud, educación, hambruna y degradación del medio ambiente<sup>1</sup>.

América Latina ocupa el primer lugar en inequidad mundial con más de 205 millones de habitantes viviendo en pobreza<sup>2</sup>. Los retos de la nueva administración Obama para la región son, entre otros: promover instituciones transparentes y con rendición de cuentas en legislaturas fuertes, partidos políticos responsables, una prensa libre, y una sociedad civil activa; fortalecer los sistemas jurídicos y legales con fuerzas de seguridad profesionales que apoyen los derechos de los ciudadanos en sociedades estables; combatir el crimen organizado en los cárteles de droga, las pandillas y la corrupción; e invertir en fuentes alternas de energía. Dentro del marco de las nuevas teorías de regionalización, el trabajo propone identificar los retos, analizar el papel de los actores nacionales y regionales, evaluar las acciones a tomar y señalar las áreas de oportunidad en la nueva agenda hemisférica.

---

<sup>1</sup> Barack Obama, *Renewing U.S. Leadership in the Americas*, mayo 2008 <http://mybarackobama.com/page/community/post/samgrahamfelsen/gGCMCY>

<sup>2</sup> Rebeca Grynspan y Bernardo Kliksberg, “Notas para una reflexión estratégica”, *Fondo fiduciario España, PNUD*, <http://www.undp.org/fondo-aecid/grynspan:kliksberg.shtml#top>

“It’s time for a new alliance of the Americas. After eight years of the failed policies of the past, we need new leadership for the future. After decades pressing for top-down reform, we need an agenda that advances democracy, security, and opportunity from the bottom up. That means measuring the success not just through agreements among governments, but also through the hopes of the child in the favelas of Rio, the security for the policeman in Mexico City, and the shrinking of the distance between Miami and Havana.”  
- Barack Obama, Discurso en Miami, 23.03.08<sup>3</sup>

## 1. Introducción

Este trabajo de investigación tiene como *objetivo* analizar los retos a la agenda de seguridad regional en América Latina vis-a-vis la nueva administración Obama. Los retos y las amenazas del siglo XXI seguramente afectarán las relaciones de cooperación hemisférica: el combate al narcotráfico, la crisis económica y financiera global, el medio ambiente, la pobreza, la desigualdad, la corrupción y los flujos migratorios.

El *problema a investigar* se enfoca en los retos a la seguridad del continente americano los cuales son transfronterizos y se desenvuelven en un ambiente político complejo. Con el cambio de gobierno en los Estados Unidos el 20 de enero del 2009, se presenta un momento importante para los países de América Latina y el Caribe en cuanto a las posibilidades de un nuevo plan de acción (*reengagement*) con la administración Obama. Algunas de las interrogantes son: ¿Cómo se define el tema de seguridad regional actual? ¿Cuáles son los retos y los desafíos? ¿Cuáles serán los lineamientos de este nuevo plan de acción? ¿Hacia dónde va la relación entre Estados Unidos y los países de la región? ¿Cuál será el papel de un nuevo liderazgo estadounidense en la región?

---

<sup>3</sup> Barack Obama, *Renewing U.S. Leadership in the Americas*, Discurso en Miami, Florida, 23 de mayo de 2008.

La *importancia de la investigación* radica en la necesidad de establecer una nueva agenda para revitalizar el liderazgo de los Estados Unidos en la región. Por un lado, este liderazgo requiere de una cooperación y una asociación efectiva con los países de la región. Por otro, si no se logra será una gran oportunidad de conjuntar esfuerzos para combatir las amenazas que comparten los países de la región.

La *definición de términos* para la investigación incluye los siguientes:

*Estados fallidos* se refiere a un Estado débil cuyo gobierno central e instituciones no logran un control de facto sobre su territorio nacional. Algunos factores que determinan el término son las altas tasas de criminalidad y corrupción, burocracias ineficientes, instituciones débiles, un extenso mercado informal, un sistema jurídico ineficiente, y el uso de fuerzas militares en cuerpos y labores policíacas. Es un término polémico por lo que implica clasificar a un Estado como fallido, por lo que otros países pueden tomar la decisión de intervenir con dudosa legitimidad. Hasta el momento en el hemisferio, solamente Haití ha sido calificado como un Estado fallido<sup>4</sup>. Sin embargo, la discusión política poco antes de su visita a México de la secretaria de Estado, Hillary Clinton, y la secretaria de Seguridad Nacional, Janet Napolitano, se desató un agitado debate sobre el tema de la ingobernabilidad del Estado mexicano ante las fuerzas del narcotráfico y el crimen organizado.

La *agenda de seguridad regional* se refiere a los retos y las amenazas que enfrenta la región de América Latina y el Caribe en cuanto a, entre otros: el combate al narcotráfico, la crisis económica y financiera global, el medio ambiente, la pobreza, la desigualdad, la corrupción y los flujos migratorios. Hay problemas comunes que van de lo nacional y lo transnacional y que se deben incorporar a una agenda de seguridad de los países del continente americano. El concepto de seguridad se ha ido ampliando conforme se incorporan los conceptos de seguridad pública y seguridad humana.

---

<sup>4</sup> Véase “The Failed States Index 2008”, *Foreign Policy*, The Fund for Peace and the Carnegie Endowment for International Peace, [www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story\\_id=4350](http://www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4350)

El *crimen organizado* se puede definir como una colectividad de grupos organizados que ejecutan actividades delictivas con fines de lucro, por ejemplo el tráfico de drogas, armas, personas y bienes. Dependiendo de los grupos, pueden tener jerarquías organizadas que perduran más allá de sus líderes al estar arraigadas a una red de criminales, negociantes, intermediarios, policías y políticos.

La *estructura* del trabajo con una breve síntesis del contenido de cada una de las partes incluye:

- a) México y la seguridad; el tema de la seguridad dentro del crimen organizado, el apoyo de los Estados Unidos por medio de la Iniciativa Mérida.
- b) Centroamérica y el crimen organizado; el tema a tratar son las pandillas delictivas.
- c) Cuba y la apertura democrática; el nuevo acercamiento hacia la Isla con avances en permisos de viaje para familiares, los envíos de remesas, y la promoción de empresas de telefonía a incursionar en el mercado de celulares y satélites.
- d) Venezuela y la promoción de la democracia; la mejor manera de combatir el discurso antiestadounidense del presidente Hugo Chávez es promoviendo la democracia y la seguridad en la región.
- e) Bolivia y el narcotráfico; el tema del discurso antiimperialista en contra de los Estados Unidos y las acciones de reciprocidad diplomática para protestar en contra de diferencias de cómo tratar el tema del narcotráfico.
- f) Brasil y los recursos energéticos; dentro del marco de la protección del medio ambiente y recursos energéticos renovables, Brasil tiene un importante papel como líder regional.

Una breve síntesis de las *conclusiones y recomendaciones* de la investigación implican necesariamente un seguimiento puntual de las políticas que irá desarrollando la administración Obama en los meses que siguen antes de la conferencia subregional en Colombia. Los resultados serán presentados de acuerdo a las iniciativas llevadas a cabo por el gobierno de Estados Unidos en una “nueva era” con América Latina. En particular, se pondrá especial atención en el desarrollo de la relación bilateral México-Estados

Unidos a partir de la visita del presidente Barack Obama a México el 16 de abril del 2009 y las resoluciones tomadas posteriormente en la Cumbre de las Américas en Trinidad y Tobago.

## **2. Descripción del problema**

América Latina ocupa el primer lugar en inequidad mundial con más de 205 millones de habitantes viviendo en pobreza<sup>5</sup>. Los retos de la nueva administración Obama para la región son, entre otros: promover instituciones transparentes y con rendición de cuentas en legislaturas fuertes, partidos políticos responsables, una prensa libre, y una sociedad civil activa; fortalecer los sistemas jurídicos y legales con fuerzas de seguridad profesionales que apoyen los derechos de los ciudadanos en sociedades estables; combatir el crimen organizado, los cárteles de droga, las pandillas y la corrupción; e invertir en fuentes alternas de energía. Dentro del marco de las nuevas teorías de regionalización, el trabajo propone identificar los retos, analizar el papel de los actores nacionales y regionales, evaluar las acciones a tomar y señalar las áreas de oportunidad en la nueva agenda hemisférica.

## **3. Objetivo de la investigación**

La región de América Latina y el Caribe ha sido históricamente considerada una región aliada a los intereses de los Estados Unidos.<sup>6</sup> Los países del hemisferio han pasado por etapas de colonialismo y liberación, la primera y segunda guerras mundiales, la guerra fría, la guerra en contra del terrorismo después de los atentados del 11 de septiembre del 2001 y ahora el combate en contra del crimen organizado y el narcotráfico.

---

<sup>5</sup> Grynspan, *Ibidem*.

<sup>6</sup> Históricamente la Doctrina Monroe fue promulgada por el quinto presidente de los Estados Unidos, James Monroe, y elaborada por John Quincy Adams en 1823 con la finalidad de eliminar la presencia de las fuerzas europeas en el proceso de descolonización en el continente.

Enmarcado dentro de una estrategia por renovar su liderazgo en la región, la administración Obama enfrenta varios retos:

- La consolidación de las democracias y la libertad política – promover la democracia y el apego a la ley;
- La libertad de vivir sin miedo y la promoción de la seguridad – enfrentar amenazas comunes como el tráfico de drogas, las pandillas transnacionales y el terrorismo;
- La libertad de vivir con necesidad y la promoción de oportunidades – combatir la pobreza, la hambruna, problemas de salud y el calentamiento global.<sup>7</sup>

Países y retos claves para la administración Obama:

• **México y la seguridad**

En materia de seguridad, tanto Estados Unidos como México confirman la necesidad de trabajar conjuntamente. A mediados de marzo del 2009 el portavoz de la Casa Blanca, Robert Gibbs, declaró: “El presidente está preocupado por los crecientes niveles de violencia, particularmente en Ciudad Juárez y Tijuana, y el impacto que están teniendo a ambos lados de la frontera”<sup>8</sup>. La secretaria de Estado Hillary Clinton realizó su primera visita oficial a México a finales de marzo 2009 y afirmó que la “insaciable” demanda de drogas ilegales de los Estados Unidos alimenta el narcotráfico y el flujo de armas hacia México<sup>9</sup>. Aceptar una corresponsabilidad de oferta y demanda en cuanto al tema del tráfico de drogas, ha llevado a combatir conjuntamente el tema del narcotráfico, el narcoterrorismo y el crimen organizado. La Iniciativa Mérida, aprobada por el Congreso de los Estados Unidos e iniciada por la administración Bush en junio del 2008<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Barack Obama, *Renewing U.S. Leadership in the Americas*, 2008, [http://obama.3cdn.net/ef480f743f9286aea9\\_k0tmvyt7h.pdf](http://obama.3cdn.net/ef480f743f9286aea9_k0tmvyt7h.pdf)

<sup>8</sup> Véase Carlos Chirinos, “EE.UU. refuerza frontera con México”, *BBC Mundo Washington*, 24.03.09 [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid\\_7962000/7962392.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_7962000/7962392.stm)

<sup>9</sup> Véase “EE.UU. es ‘insaciable’”, BBC redacción, *BBC Mundo*, 25.03.09 [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin\\_america/newsid\\_7963000/7963817.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_7963000/7963817.stm)

<sup>10</sup> United States Government Accountability Office (GAO), *U.S. Assistance Has Helped Mexican Counternarcotics Efforts, but the Flow of Illicit Drugs into the United States Remains High*, Statement of Jess T. Ford, Director International Affairs and Trade, Testimony Before the Subcommittee on the Western Hemisphere, Committee on Foreign Affairs House of Representatives, 25.10.07 <http://www.gao.gov/new.items/d08215t.pdf>

Refiriéndose a la cercanía de ambos países en materia de seguridad económica afirmó: “Caemos o nos levantamos juntos”<sup>11</sup>. Estados Unidos apoyará el combate al narcotráfico por medio de la Iniciativa Mérida que no incluye armas de fuego ni dinero, sino equipo y entrenamiento<sup>12</sup>. Para este fin, más de 80 millones de dólares serán entregados a México para la compra de helicópteros Black Hawk<sup>13</sup>. Hillary Clinton anunció en conferencia de prensa con la secretaria de Relaciones Exteriores de México, Patricia Espinosa, establecer una nueva oficina binacional para el combate al narcotráfico y afirmó que la administración Obama apoyará con 720 millones de dólares para modernizar los cruces fronterizos.

El presidente de México, Felipe Calderón, señaló que si bien existe una corresponsabilidad en cuanto al crimen organizado, también se debe fortalecer la cooperación binacional<sup>14</sup>. El narcotráfico y la inseguridad en México han cobrado más de 7,000 víctimas en el 2008<sup>15</sup>, lo cual ha llevado a críticos de ambos lados de la frontera a declarar que este país es un “estado fallido”. Hillary Clinton rechazó el término durante su primera visita a México e hizo hincapié en que, aunque existan zonas de inseguridad en el país, el Estado sigue gobernando sobre el territorio mexicano. “En el mundo crecientemente interconectado de hoy, los Estados débiles y fallidos imponen un riesgo agudo a la seguridad global y la de Estados Unidos”<sup>16</sup>. No sorprende que el nuevo candidato para Embajador de Estados Unidos a México todavía por ratificar es Carlos

---

<sup>11</sup> Véase “Nos caemos y nos levantamos juntos”, *El Universal*, 25.03.09 <http://www.eluniversal.com.mx/notas/586513.html>

<sup>12</sup> Véase Silvia Otero y Julián Sánchez, “Clinton se reunirá con gabinete de Seguridad mexicano”, *El Universal*, <http://www.eluniversal.com.mx/notas/586503.html>

<sup>13</sup> Véase Merle D. Kellerhals Jr., “Clinton dice que EE.UU. apoya a México en su lucha contra los narcotraficantes”, *Departamento de Estados de Estados Unidos*, 26.03.09 <http://www.america.gov/st/peacesec-spanish/2009/March/20090326163700DMsllahrelleK0.1779444.html>; Silvia Otero y Julián Sánchez, “Clinton: No hay una zona ingobernable en México”, *El Universal*, 25.03.09 <http://www.eluniversal.com.mx/notas/586494.html>

<sup>14</sup> Véase “El Presidente Felipe Calderón recibió en visita de cortesía a la Secretaria de Estado de Estados Unidos, Hillary Clinton”, Comunicado de los Pinos, *Presidencia de la República de México*, 25.03.09 <http://www.presidencia.gob.mx/prensa/?contenido=43425>

<sup>15</sup> Véase Spencer S. Hsu and Joby Warrick, “U.S. Stepping Up Response to Mexican Drug Violence”, *The Washington Post*, 25.03.09; Nicolas Bourcier, “La guerre des cartels mexicains franchit la frontière des Etats-Unis”, *Le Monde*, 25.03.09 [http://www.lemonde.fr/ameriques/article/2009/03/24/la-guerre-des-cartels-mexicains-franchit-la-frontiere-des-etats-unis\\_1171893\\_3222.html#ens\\_id=1167273](http://www.lemonde.fr/ameriques/article/2009/03/24/la-guerre-des-cartels-mexicains-franchit-la-frontiere-des-etats-unis_1171893_3222.html#ens_id=1167273)

<sup>16</sup> Stephen D. Krasner y Carlos Pascual, “Addressing State Failure”, *Foreign Affairs*, julio-agosto 2005, p. 153.

Pascual, vicepresidente de política exterior de la *Brookings Institution* en Washington y especialista en estados fallidos<sup>17</sup>.

La Ciudad de México cuenta con una población de casi 22 millones de habitantes, parecida en tamaño a la Ciudad de Nueva York. Sin embargo, el número de policías per capita es mucho menor y su salario poco competitivo. Esto ha llevado al tema de la corrupción de ciertos elementos de las fuerzas de seguridad, lo cual termina por socavar o minar los esfuerzos para consolidar una democracia estable.

Algunos de los temas centrales de la relación bilateral por negociar entre México y la administración Obama son: impulsar una reforma migratoria, fortalecer la competitividad mediante una mayor integración económica, el desarrollo fronterizo y la seguridad.

- **Centroamérica y el crimen organizado**

Reconociendo que la pobreza, la inequidad y la exclusión social, entre otras causas, podrían crear condiciones que llevan al surgimiento de pandillas delictivas, que ponen en riesgo los progresos alcanzados por las sociedades en el proceso de estabilidad, democratización y desarrollo sostenible<sup>18</sup>. De acuerdo al Comando Sur de los Estados Unidos, existen 70,000 miembros de pandillas en Centro América<sup>19</sup>. El tema de crimen organizado se ha vuelto primordial para la seguridad hemisférica. Las organizaciones criminales tienen como objetivo obtener beneficios económicos por medio de sus actividades ilegales, tienen una jerarquía organizada, utilizan la fuerza, el soborno y el chantaje. Esta propuesta de investigación estudiará el tema dentro del contexto de cooperación en materia de seguridad regional.

---

<sup>17</sup> Véase José Díaz Briseño, “Envían a experto en ‘Estados fallidos’”, *Reforma*, 27.03.09, p. 1.

<sup>18</sup> Organización de Estados Americanos (OEA), Tratamiento de las Pandillas Delictivas, 17.01.08 <http://www.oas.org/csh/spanish/Pandillas%20Delictivas.asp>

<sup>19</sup> General Bantz J. Craddock, Commander, United States Southern Command, hearing of the House Armed Service Committee: “Fiscal Year 2006 National Defense Authorization budget request”, 9 de marzo, 2005 <http://www.ciponline.org/colombia/050309crad.htm>

### • Cuba y la apertura democrática

La administración Obama busca la apertura democrática y una transición pacífica en la Isla de 11 millones de habitantes. Para promover esta acción, ha abierto el viaje de familiares sin límite temporal o frecuencia, y envíos de remesas a la Isla. Asimismo, está promoviendo las comunicaciones con la Isla, en particular en telefonía celular y satelital<sup>20</sup>. No obstante, la nueva administración continuará ejerciendo el embargo comercial a Cuba que ha sido una constante en su política exterior desde 1962. ¿Cuáles serán los próximos pasos que tomará la nueva administración para cumplir con las promesas de establecer relaciones más estrechas con Cuba?

### • Venezuela y la promoción de la democracia

Las relaciones Venezuela-Estados Unidos han sido enmarcadas en cuatro premisas<sup>21</sup>:

- 1) La importancia estratégica de Venezuela en el contexto hemisférico (socio confiable);
- 2) La idea de la excepcionalidad histórica del caso venezolano con respecto a otros países de la región (socio con contabilidad política y económica);
- 3) El predominio de la cooperación sobre el conflicto entre ambos países (socio que no se preocupa);
- 4) El predominio de temas bilaterales ajenos en parte a la agenda regional y global de los dos países (socio conocido).

Las importaciones de petróleo de Venezuela significan el 10.1% del total de las importaciones de crudo de Estados Unidos, ocupando el cuarto lugar después de Arabia Saudita, aliado de EE.UU. en Medio Oriente<sup>22</sup>. Sin embargo, en lo político la relación ha sido enfrentar las acciones demagógicas del presidente Hugo Chávez a través de la promoción de la democracia, el comercio, el desarrollo, la energía y la inmigración en la región Latinoamericana y, de esta manera, restar a la retórica antiestadounidense.

---

<sup>20</sup> Véase Michael D. Shear, "Obama Lifts Some Restrictions on Cuba", The Washington Post, 13 de abril, 2009 [http://www.washingtonpost.com//44/2009/04/13/obama\\_tl\\_lift\\_cuba\\_travel\\_rest.html](http://www.washingtonpost.com//44/2009/04/13/obama_tl_lift_cuba_travel_rest.html)

<sup>21</sup> Carlos A. Romero, "Las relaciones entre Venezuela y los Estados Unidos durante la era Clinton: coincidencias estratégicas y diferencias tácticas", *Analítica mensual*, octubre 1997 <http://analitica.com/archivo/vam1997.19/pext04.htm>

<sup>22</sup> Omar Benel, "La relación entre Venezuela, Estados Unidos y el petróleo: más allá de la retórica", *ExpressNews*, 21-27 de octubre, 2008 <http://miami.edu/hemispheric-policy/InTheNews/ExpressNews.pdf>

#### • **Bolivia y el narcotráfico**

Evo Morales, el primer presidente aymara de Bolivia, país con un alto nivel de población indígena y un alto nivel de pobreza. Con una clara retórica antiestadounidense, se ha sumado al discurso antiimperialista de Cuba de Fidel y Raúl Castro y de Venezuela de Hugo Chávez. Se expulsó al embajador de Estados Unidos, Phillip Golberg, en agosto 2008, se restringió el trabajo de USAID y la DEA en su territorio. Estados Unidos ha reaccionado expulsando al embajador boliviano, Gustavo Guzmán. ¿Cuáles son los temas en común de una agenda regional con Bolivia? ¿Cuáles son los temas de la agenda en el combate al narcotráfico?

#### • **Brasil y los recursos energéticos**

Brasil, el quinto país más grande del mundo y el quinto más poblado con 190 millones de habitantes<sup>23</sup>, cubre casi el 50% del territorio sudamericano. El 60% de su territorio está cubierto por la región Amazónica, un recurso natural clave para combatir los efectos del calentamiento global. Es el décimo consumidor de energía más grande del mundo y produce energía hidráulica que provee el 83% de la demanda nacional de electricidad. Brasil es uno de los grandes líderes mundiales de etanol proveniente de la caña de azúcar y el más grande exportador del mismo. La mitad de los coches en el país son de energéticos flexibles con etanol o gasolina. Uno de los grandes retos para la seguridad hemisférica reside en establecer una cooperación más efectiva en materia de recursos energéticos y esta propuesta de investigación propone indagar en ello.

#### **4. Justificación de la investigación**

El tema de la seguridad hemisférica es de suma importancia para todos los países de la región. Tomando en cuenta los retos de la agenda - el combate al narcotráfico, la crisis económica y financiera global, el medio ambiente, la pobreza, la desigualdad, la corrupción y los flujos migratorios – la necesidad de analizar los puntos de convergencia son primordiales para elaborar una cooperación más estrecha entre los países del hemisferio.

---

<sup>23</sup> Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), abril 2009, <http://www.ibge.gov.br/home/>

La elección del presidente Barack Obama a la Casa Blanca causó reacciones positivas y grandes expectativas en América Latina<sup>24</sup>. Una de las primeras órdenes ejecutivas fue cerrar el centro de detenciones de Guantánamo<sup>25</sup>.

## 5. Marco teórico

Dentro de las teorías de las Relaciones Internacionales se encuentran dos que ayudan a enmarcar el trabajo teórico de esta propuesta de investigación: la interdependencia compleja y la cooperación<sup>26</sup>. La primera determina las relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales como las vías que conectan a las diferentes sociedades. Los problemas se generan a nivel nacional y traspasan fronteras, así diluyendo el espacio territorial de los mismos. Se argumenta que la fuerza militar para fines de seguridad dentro de la interdependencia de los países se limita con la finalidad de aumentar la cooperación entre ellos.

Asimismo, dentro de un marco conceptual más amplio de la libertad que incluye desarrollo, seguridad y derechos humanos<sup>27</sup>, los objetivos de cooperación regional son:

- 1) libertad política/democracia – aumentar la democracia y el apego a la ley;
- 2) libertad para vivir sin temor/seguridad – dirigir esfuerzos coordinados para combatir las amenazas en común, en particular el crimen organizado, el tráfico de drogas, y el terrorismo;
- 3) libertad de necesidad/oportunidad – atacar conjuntamente los desafíos de pobreza, desigualdad, salud, educación, hambruna y degradación del medio ambiente.

---

<sup>24</sup> BBC Mundo Redacción, “Reacciones en América Latina”, 21 de enero, 2009 [http://news.bbc.co.uk/hi/latin\\_america/newsid\\_7842000/7842236.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/latin_america/newsid_7842000/7842236.stm)

<sup>25</sup> The White House, “Executive Orders”, The Briefing Room, enero 2009 [http://www.whitehouse.gov/briefing\\_room/executive\\_orders/](http://www.whitehouse.gov/briefing_room/executive_orders/)

<sup>26</sup> Véase las propuestas teórico metodológicas de Robert Keohane y Joseph Nye.

<sup>27</sup> Naciones Unidas, “Desarrollo económico y social”, 2003 <http://www.un.org/spanish/esa/>

## **6. Conclusiones y recomendaciones**

América Latina y el Caribe tienen una importancia estratégica clave para los Estados Unidos y viceversa. Después del 11 de septiembre 2001, la principal amenaza ha sido combatir el terrorismo. Desde la toma de posesión de la administración Obama a principios del 2009, el tema de la seguridad hemisférica ha tomado un sentido más amplio incluyendo los temas del crimen organizado y el combate al narcotráfico, la crisis económica y financiera global, el medio ambiente, la pobreza, la desigualdad, la corrupción y los flujos migratorios. No obstante, dada la diversidad de los países latinoamericanos y del Caribe, los cambios no serán ni tan repentinos ni para todos los países por igual.

Un análisis académico de la agenda de seguridad hemisférica implica un seguimiento puntual de las políticas que irá desarrollando la administración Obama en los meses que siguen antes de la Conferencia Subregional de Defensa y Seguridad en Cartagena de Indias, Colombia. Los resultados serán presentados de acuerdo a las iniciativas llevadas a cabo por el gobierno de Estados Unidos en una “nueva era” con América Latina. En particular, se pondrá especial atención en el desarrollo de la relación bilateral México-Estados Unidos a partir de la visita del presidente Barack Obama a México el 16 de abril del 2009 y las resoluciones tomadas posteriormente en la Cumbre de las Américas en Trinidad y Tobago.

## 7. Bibliografía

**Bachelet Jeria, Michelle** (2002). “Balance y reflexiones sobre políticas de seguridad regional”, Discurso inaugural del seminario *Las relaciones internacionales de Chile en el contexto de la seguridad hemisférica*, Academia de Guerra del Ejército de Chile, Fasoc, Año 17, No. 3, julio-septiembre 2002.

**BBC.** “EE.UU. es ‘insaciable’”, BBC redacción, *BBC Mundo*, 25.03.09 [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin\\_america/newsid\\_7963000/7963817.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_7963000/7963817.stm)

**Brookings Institution** (2008) *A Plan For Action, A New Era of International Cooperation for a Changed World: 2009, 2010 and Beyond*. Managing Global Insecurity (MGI), Washington, September 2008.

**Brookings Institution.** "Guantanamo Detainees: Is a National Security Court the Answer?"; Washington D.C., marzo 2009 [http://www.brookings.edu/events/2009/0317\\_guantanamo.aspx](http://www.brookings.edu/events/2009/0317_guantanamo.aspx)

**Brookings Institution.** "Refining Immigration Law's Role in Counterterrorism". Washington D.C., marzo 2009 [http://www.brookings.edu/papers/2009/0310\\_immigration\\_martin.aspx](http://www.brookings.edu/papers/2009/0310_immigration_martin.aspx)

**Brookings Institution.** "Restore American Leadership to Address Transnational Threats". Washington D.C., enero 2009. [http://www.brookings.edu/events/2009/0115\\_american\\_leadership\\_transition.aspx](http://www.brookings.edu/events/2009/0115_american_leadership_transition.aspx)

**Brzezinski, Z.** *The Grand Chessboard: American Primacy and its Geostrategic Imperatives*. New York: Basic Books, 1997.

**Chirinos, Carlos.** “EE.UU. refuerza frontera con México”, *BBC Mundo Washington*, 24.03.09 [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid\\_7962000/7962392.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_7962000/7962392.stm)

**Foreign Policy**, “The Failed States Index 2008”, *Foreign Policy*, The Fund for Peace and the Carnegie Endowment for International Peace, [www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story\\_id=4350](http://www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4350)

**General Bantz J. Craddock**, Commander, United States Southern Command, hearing of the House Armed Service Committee: “Fiscal Year 2006 National Defense Authorization budget request”, 9 de marzo, 2005 <http://www.ciponline.org/colombia/050309crad.htm>

**Grynspan**, Rebeca y Bernardo Kliksberg, “Notas para una reflexión estratégica”, *Fondo fiduciario España, PNUD*, <http://www.undp.org/fondo-aecid/grynspan:kliksberg.shtml#top>

**Hsu**, Spencer S. and Joby Warrick, “U.S. Stepping Up Response to Mexican Drug Violence”, *The Washington Post*, 25.03.09 Nicolas Bourcier, “La guerre des cartels mexicains franchit la frontière des Etats-Unis”,

**Inter-American Dialogue** (2009). *A Second Chance: U.S. Policy in the Americas*, marzo 2009.

**Kellerhals Jr.**, Merle D. “Clinton dice que EE.UU. apoya a México en su lucha contra los narcotraficantes”, *Departamento de Estados de Estados Unidos*, 26.03.09 <http://www.america.gov/st/peacesecspanish/2009/March/20090326163700DMsllahrelleK0.1779444.html>

**Keohane**, Robert (2002). *Power and Governance in a Partially Globalized World*. London: Routledge.

**Kissinger**, Henry (2002). *Does America Need a Foreign Policy? Toward a Diplomacy for the 21<sup>st</sup> Century*. Nueva York: Touchstone.

**Krasner**, Stephen D. y Carlos Pascual, "Addressing State Failure", *Foreign Affairs*, julio-agosto 2005, p. 153.

José Díaz Briseño, "Envían a experto en 'Estados fallidos'", *Reforma*, 27.03.09, p. 1.

*Le Monde*, 25.03.09 [http://www.lemonde.fr/ameriques/article/2009/03/24/la-guerre-des-cartels-mexicains-franchit-la-frontiere-des-etats-unis\\_1171893\\_3222.html#ens\\_id=1167273](http://www.lemonde.fr/ameriques/article/2009/03/24/la-guerre-des-cartels-mexicains-franchit-la-frontiere-des-etats-unis_1171893_3222.html#ens_id=1167273)

**Lefler**, Melvyn P. y Jeffrey W. Legro (2008). *To Lead The World: American Strategy after the Bush Doctrine*. Oxford: Oxford University Press.

**Nye**, Joseph y Robert Keohane (1989). *Power and Interdependence: World Politics in Transition*. Little, Brown and Company.

\_\_\_\_\_. *The Paradox of American Power* (2002). New York: Oxford University Press.

**Organización de Estados Americanos (OEA)**, Tratamiento de las Pandillas Delictivas, 17.01.08 <http://www.oas.org/csh/spanish/Pandillas%20Delictivas.asp>

\_\_\_\_\_. Twenty-Fourth Meeting of Consultation of Ministers of Foreign Affairs, OEA/Ser.F/II.24 RC.24/RES.1/01 "Terrorist Threat to the Americas." Inter-American Committee Against Terrorism, septiembre 2001 [http://www.cicte.oas.org/Rev/en/Documents/Resolutions/doc\\_rc\\_24\\_res\\_1\\_01\\_eng.pdf](http://www.cicte.oas.org/Rev/en/Documents/Resolutions/doc_rc_24_res_1_01_eng.pdf)

**Obama**, Barack *Renewing U.S. Leadership in the Americas*, mayo 2008 <http://mybarackobama.com/page/community/post/samgrahamfelsen/gGCMCY>

**O'Hanlon**, Michael. "Homeland Security Agenda for the Obama Administration". The Brookings Institution. January 2009. Washington DC. [http://www.brookings.edu/opinions/2009/0126\\_homeland\\_security\\_ohanlon.aspx](http://www.brookings.edu/opinions/2009/0126_homeland_security_ohanlon.aspx)

**Otero**, Silvia y Julián Sánchez, “Clinton se reunirá con gabinete de Seguridad mexicano”, El Universal, <http://www.eluniversal.com.mx/notas/586503.html>

\_\_\_\_\_, “Clinton: No hay una zona ingobernable en México”, *El Universal*, 25.03.09  
<http://www.eluniversal.com.mx/notas/586494.html>

**Pascual**, Carlos (2009). “Memo to the President: Restore American Leadership to Address Transnational Threats”, *Brookings Institution*, enero 15, 2009  
[http://www.brookings.edu/papers/2009/0115\\_american\\_leadership\\_memo.aspx](http://www.brookings.edu/papers/2009/0115_american_leadership_memo.aspx)

**Presidencia de la República de México**, “El Presidente Felipe Calderón recibió en visita de cortesía a la Secretaria de Estado de Estados Unidos, Hillary Clinton”, Comunicado de los Pinos, *Presidencia de la República de México*, 25.03.09  
<http://www.presidencia.gob.mx/prensa/?contenido=43425>

**Romero**, Carlos A. “Las relaciones entre Venezuela y los Estados Unidos durante la era Clinton: coincidencias estratégicas y diferencias tácticas”, *Analítica mensual*, octubre 1997 <http://analitica.com/archivo/vam1997.19/pext04.htm>

**Salzburg Global Seminar** (2008). “Roadmap for Reengagement: The World’s Advice to the New U.S. Administration”, noviembre 2008  
[http://salzburgglobal.blogspot.com/2008\\_11\\_01\\_archive.html](http://salzburgglobal.blogspot.com/2008_11_01_archive.html)

**Shear**, Michael D., “Obama Lifts Some Restrictions on Cuba”, *The Washington Post*, 13 de abril, 2009  
[http://www.washingtonpost.com//44/2009/04/13/obama\\_tl\\_lift\\_cuba\\_travel\\_rest.html](http://www.washingtonpost.com//44/2009/04/13/obama_tl_lift_cuba_travel_rest.html)

**Stratfor** (2008). “Mexican Drug Cartels: Government Progress and Growing Violence”, Statfor Report, 11 de diciembre, 2008 [www.stratfor.com](http://www.stratfor.com).

**Tulchin**, Joseph S., Raúl Benítez Manaut y Rut Diamint (2006). *El Rompecabezas. Conformando la seguridad hemisférica en el siglo XXI*. Prometeo Libros, Universidad de Bologna, Buenos Aires.

**United States Government Accountability Office (GAO)**, *U.S. Assistance Has Helped Mexican Counternarcotics Efforts, but the Flow of Illicit Drugs into the United States Remains High*, Statement of Jess T. Ford, Director International Affairs and Trade, Testimony Before the Subcommittee on the Western Hemisphere, Committee on Foreign Affairs House of Representatives, 25.10.07 <http://www.gao.gov/new.items/d08215t.pdf>

**Universal**, “Nos caemos y nos levantamos juntos”, *El Universal*, 25.03.09 <http://www.eluniversal.com.mx/notas/586513.html>