



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia

Deliberazione della Giunta Comunale

Seduta n.28 del **17.05.2012**

n° **131**

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELLA DISERZIONE DI GARA E ATTO DI INDIRIZZO PER ASSUNZIONE DELLA GESTIONE DIRETTA DEL MERCATO ITTICO ALL'INGROSSO.

L'anno duemiladodici il giorno diciassette del mese di maggio alle ore 17,00 in Manfredonia e nel Palazzo di Città.

Regolarmente convocata, si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

composta dai signori:

RICCARDI ANGELO Sindaco - Presidente

dagli Assessori Comunali:

PRENCIPE ANNA RITA
ANGELILLIS ANTONIO
CASCAVILLA PAOLO
D'AMBROSIO DAMIANO

GALLIFUOCO MICHELE
PALUMBO MATTEO - Vice Sindaco
RINALDI PASQUALE
ZINGARIELLO SALVATORE

Sono assenti i signori: -----

Partecipa il Segretario Generale: FEDERICO GIOVANNI FIORENTINO.

Il Presidente, constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

Sulla proposta della presente deliberazione hanno espresso parere favorevole:

- Il Responsabile del Servizio interessato (art.49 c.1 del D.Lgs 267/2000);
- Il Segretario (artt.49 c.2 e 97 c.4 lett.B) del D.Lgs 267/2000), per quanto concerne la regolarità tecnica
- Il Responsabile di Ragioneria (art.49 c.1 del D.Lgs 267/2000), per quanto concerne la regolarità contabile.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- questo Comune è proprietario della struttura adibita a mercato ittico all'ingrosso, sita al Lungomare Nazario Sauro;
- con contratto Rep. 5492 del 27/09/2004 il Comune di Manfredonia ha affidato in concessione la gestione del mercato ittico ed i relativi locali, come esplicitamente ivi indicati, al "Consorzio di Gestione del Mercato Ittico - CO.GE.M.I.M. - Società Cooperativa con sede in Manfredonia", di cui è socio lo stesso Comune di Manfredonia insieme alla Camera di Commercio di Foggia, all'Amministrazione Provinciale di Foggia ed altri soggetti privati;
- in data 4/11/2011 l'assemblea straordinaria della suddetta Società ne ha deliberato lo scioglimento ai sensi dell'art. 2545 duodecies c.c., nominando come liquidatore il prof. avv. Saverio Belviso;

Considerato che:

- con delibera n. 53 del 22/11/2011 il Consiglio comunale, nel prendere atto dell'avvenuto scioglimento della Società in questione, ha deliberato di autorizzare una gestione provvisoria e temporanea del servizio da parte del predetto Consorzio, per il tempo strettamente necessario a dare luogo alla celebrazione di una gara in concessione del servizio stesso, ex art. 4 del D.L. n. 138 in data 13/8/2011 convertito con modificazioni in legge n. 148 del 14/9/2011 e D. Lgs. n. 163 in data 12/4/2006, dovendosi ragionevolmente ritenere che i tempi procedurali della gara sarebbero stati inferiori a quelli della liquidazione, e ciò al fine di evitare una qualsiasi interruzione del pubblico servizio, demandando alla Giunta l'adozione di tutti i necessari conseguenti atti di propria competenza, ivi compreso quello della nomina del RUP, fornendo alla stessa i relativi indirizzi, riportati nell'allegato "A" al provvedimento in questione;
- con delibera n. 370 del 06/12/2011 la Giunta comunale ha nominato il dott. Mariano Ciritella, dirigente del 4° settore, responsabile unico del procedimento e, contestualmente, responsabile della "privacy" per gli adempimenti riguardanti la procedura competitiva ad evidenza pubblica per l'affido in concessione del mercato ittico all'ingrosso;
- con delibera di G.C. n. 95 del 27/03/2012 è stato approvato lo schema del capitolato di gara per l'affidamento del servizio di gestione del mercato ittico del Comune di Manfredonia, attraverso la procedura dell'offerta economicamente più vantaggiosa, decidendo altresì di destinare all'attività mercatale solamente una porzione dell'immobile, come meglio precisato nelle planimetrie allegate al citato provvedimento giuntale;
- lo scorso 6 aprile è stato pubblicato il bando di gara relativo alla concessione della gestione del mercato ittico all'ingrosso, con scadenza il 16 maggio;

Vista la nota del liquidatore del citato Consorzio del 18.02.2012, assunta il 21.02.2012 al n. 6083 del protocollo comunale, con la quale il prof. Belviso, nel rilevare le difficoltà incontrate, ha evidenziato, in relazione alla suindicata deliberazione C.C. n. 53/2011, la necessità che siano attivate *"urgenti iniziative solutorie della gestione mercatale, stante l'impossibilità d'attesa dello svolgimento della gara ad evidenza pubblica"*, rammentando, tra l'altro, che: *"l'art. 2490 c.c. prevede che la società posta in liquidazione volontaria debba liquidare l'attivo ed il passivo con la distribuzione ai soci dell'eventuale avanzo, procedendo conseguentemente alla cancellazione della società. Nondimeno la stessa norma prevede un'ipotesi di continuazione dell'attività nella misura in cui si debba preservare il patrimonio sociale, sempre al fine di rendere più vantaggiosa la liquidazione degli asset. Nel caso di specie la continuazione dell'attività esercitata nel mercato, sia pur in regime liquidatorio, si è necessaria per i seguenti motivi:*

- particolare tipologia dell'attività e preminente profilo pubblico della stessa;
- fondato rischio di interruzione di un servizio per un tempo non definibile (onde consentire la gara pubblica);
- salvaguardia dello stato occupazionale delle organizzazioni aziendali dedite alla pesca;
- salvaguardia dello stato occupazionale dei dipendenti del mercato;
- perduranza del periodo di pesca e quindi di necessità di assicurare alla cittadinanza il prodotto;
- ricerca di un'intesa sulla debitoria con Enti Pubblici soci della cooperativa.

Siffatte ragioni hanno suggerito uno slittamento dell'attuazione delle procedure liquidatorie che allo stato non può più protrarsi" e pertanto "l'Amministrazione entro sette giorni dalla presente indichi ed adotti le più opportune iniziative che scongiurano l'immediata adozione, da parte del liquidatore, dell'imposizione del fermo di ogni iniziativa lavorativa".

Vista la successiva del 4/5/2012, assunta il 8/5/2012 al n. 15593 del protocollo comunale, con la quale il prof. Belviso comunicava, in risposta ad una richiesta dell'Amministrazione comunale di proroga della gestione commissariale fino alla presentazione delle offerte, che da quella data la Liquidatela avrebbe provveduto a:

- chiudere l'area mercatale con coeva consegna al Comune dei locali di proprietà ove vengono attualmente svolte tutte le attività;
- licenziare le maestranze odiernamente assunte;
- recedere dai contratti di fornitura in essere (energia, tecnologici ecc.);
- recedere dai contratti di prestazione di servizi in essere (cassettame, facchinaggio, veterinario, tesoreria ecc.);
- recedere dal contratto bancario in essere con la Banca Popolare di Milano;

invitando, di conseguenza, l'Amministrazione comunale ad attivarsi per la prosecuzione dello svolgimento delle attività mercatali dopo tale data;

Preso atto dei contenuti delle suindicate comunicazioni;

Rilevato che il settore della pesca rappresenta uno dei principali fattori economici locali e che, purtroppo, ormai da tempo il settore è investito da varie situazioni di forte crisi;

Considerata:

- l'assoluta importanza di salvaguardare la funzionalità del servizio del mercato ittico all'ingrosso al fine di non compromettere ulteriormente le condizioni della marineria manfredoniana, già gravemente lesa da elementi negativi quali la avversa congiuntura economica, l'aumento dei costi dei carburanti, i nuovi vincoli comunitari, elementi tutti che hanno prodotto la crisi generalizzata del settore pesca e che fortemente incidono sull'intero sistema economico locale ed occupazionale;
- che in relazione alla nuova situazione conseguente alle determinazioni dell'organo liquidatore è necessario, per le ragioni sopra indicate, assicurare in via provvisoria e temporanea la prosecuzione delle attività mercatali;
- che per scongiurare il concreto rischio di chiusura della struttura, con ulteriori pesanti conseguenze negative per la locale marineria e, più in generale, per l'intera economia locale, è necessario che il Comune stesso assuma la gestione temporanea del servizio avvalendosi, per quanto possibile, della struttura interna e, in via complementare, dell'ausilio di soggetti esterni utilizzando, in analogia e per quanto compatibile, lo schema concessorio in essere con il precedente gestore;

Visto in merito l'art. 8 del citato contratto rep. 5492/2004 il quale dispone che il Consorzio può affidare, previo parere obbligatorio e vincolante della Giunta Comunale, alle cooperative ad esso associate singoli servizi previsti nel vigente Regolamento connessi alla gestione del mercato ittico e può altresì cedere a terzi, a titolo oneroso o gratuito, i posteggi in vendita;

Atteso che:

- attualmente per le operazioni di scambio svolte all'interno del mercato si applica un aggio nella misura del 6% del volume delle contrattazioni commerciali;
- alcuni servizi specifici sono stati affidati dal Consorzio per la Gestione del Mercato Ittico a soggetti terzi, associati, e precisamente:
 - a *L'Ancora soc. coop.*, con sede in Manfredonia al Lungomare Nazario Sauro – nuovo mercato ittico, C.F. e P. IVA 03421740717, i servizi di facchinaggio, di pulizia e sanificazione dei locali ad uso commerciale, di pulizia uffici, scalinate, corridoi e servizi igienici, di autoparcheggio e di produzione ghiaccio, a fronte di un corrispettivo pari allo 0,90% dei diritti d'asta ed un compenso mensile di € 800,00, oltre IVA, per la pulizia degli uffici, scalinate, corridoi e servizi igienici;
 - a *Soc. Coop. Adriatica a r.l.* (già Piccola Società Cooperativa Adriatica a r.l.), con sede in Manfredonia al Lungomare Nazario Sauro – nuovo mercato ittico, C.F. e P. IVA 03217730716, i servizi di pesatura e contrattazioni con il metodo dell'asta del pescato dei produttori ittici, di controllo dei commercianti accreditati secondo le indicazioni della direzione del mercato, di bollettazione, quadratura e controlli, a fronte di un corrispettivo pari allo 1,70% dei diritti d'asta;
 - alla *Cooperativa Servizi alla Pesca Soc. Coop.* (già Piccola Società Cooperativa Servizi alla pesca a r.l.), con sede in Manfredonia al Lungomare Nazario Sauro – nuovo mercato ittico, C.F. e P. IVA 02398920716, il servizio di acquisto cassetame, di rifornimento e recupero cassetame, di bollettazione, quadratura e controlli relativi alle prestazioni precedenti, di custodia della palazzina mercato e dell'intera area annessa, a fronte di un corrispettivo pari allo 1,15% dei diritti d'asta;
- il citato Consorzio ha affidato alla *Banca Popolare di Milano* il servizio di cassa mercato, a fronte di un corrispettivo pari allo 0,20% dei diritti d'asta;

Ritenuto, nella fase temporanea e provvisoria di gestione comunale del mercato ittico all'ingrosso fino alla data di avvio del “fermo biologico”, previsto per il 1° agosto, di affidare alle suddette Cooperative, per continuità, i seguenti servizi:

- a *L'Ancora soc. coop.* il facchinaggio, la pulizia e la sanificazione dei locali ad uso commerciale, la pulizia degli uffici, scalinate, corridoi e servizi igienici, l'autoparcheggio e la produzione ghiaccio, la custodia e pulizia della palazzina E, a fronte di un corrispettivo pari all'1,60% sul volume delle contrattazioni commerciali all'interno del mercato ittico, di cui 0,35% per la custodia e la pulizia della palazzina E; il costo delle utenze dell'alloggio del custode (gas, luce, acqua e fogna, telefono, ecc) saranno forfettizzate e detratte dal corrispettivo da versare alla Cooperativa;
- alla *Soc. Coop. Adriatica* la pesatura e le contrattazioni con il metodo dell'asta del pescato dei produttori ittici, il controllo dei commercianti accreditati, anche secondo le indicazioni della direzione del mercato, la bollettazione, la quadratura ed i controlli relativi alle operazioni precedenti, a fronte di un corrispettivo pari al 2,40% sul volume delle contrattazioni commerciali all'interno del mercato ittico;
- ai *Servizi alla Pesca soc. coop.* l'acquisto del cassetame, il rifornimento ed il recupero dello stesso, la bollettazione, quadratura e controlli relativi a tali prestazioni (con esclusione del servizio di custodia), a fronte di un corrispettivo pari 1,10% sul volume delle contrattazioni commerciali all'interno del mercato ittico;

Tenuto conto che per garantire il funzionamento della cassa mercato, come da intese in corso di perfezionamento con la Banca Popolare di Milano già svolgente tale servizio, l'Istituto di credito tratterà una provvigione dello 0,20% sul volume delle contrattazioni commerciali all'interno del mercato ittico;

Preso atto della necessità di definire la più efficace collaborazione istituzionale con gli altri enti pubblici interessati ed, in particolare, con la Asl Foggia, la Capitaneria di Porto, l'Autorità Portuale di Manfredonia;

Considerato che il Responsabile unico del procedimento dovrà, con ciascuna delle citate Cooperative già operanti nel mercato ittico, regolare i reciproci rapporti sulla base delle disposizioni contrattuali attualmente vigenti, del contratto concessorio di cui all'atto Rep. 5492/2004 e delle condizioni stabilite nel presente atto, in modo da disciplinare le attività che le stesse dovranno garantire;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo 267/2000;

Ad unanimità di voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto delle comunicazioni del prof. Saverio Belviso, liquidatore del "Consorzio Gestione Mercato Ittico Manfredonia s.c.a r.l.", del 18/02/2012 e del 4/5/2012, assunte al prot. comun. rispettivamente il 20/02/2012 al n. 6083 e l'8/5/2012 al n. 15593;
3. di prendere, altresì, atto che, alla scadenza del termine del 16 maggio previsto per la presentazione delle offerte di cui al bando pubblicato a seguito della delibera di G.C. n. 95/2012, la gara è andata deserta;
4. di revocare, a seguito dello scioglimento del "Consorzio Gestione Mercato Ittico Manfredonia s.c.a r.l.", la concessione della gestione del nuovo mercato ittico di cui al contratto Rep. 5492/2004, demandando al R.U.P. il compito di notificare al Liquidatore della citata Società tale decisione, anche ai fini della riconsegna dei beni oggetto della concessione, come previsto agli artt. 3, punto 2) e 20) del contratto in questione;
5. di assumere, per evitare l'interruzione del servizio in questione, la gestione provvisoria del servizio mercato ittico all'ingrosso fino alla data di avvio del "*fermo biologico*", prevista per il 1° agosto;
6. che, entro il 1° agosto, la Giunta comunale adotterà separato atto per la ridefinizione della migliore soluzione possibile per la gestione del mercato ittico;
7. di dare mandato al Responsabile comunale degli impianti tecnologici di provvedere alla riattivazione della sola utenza di fornitura della corrente elettrica alla struttura mercatale;
8. di dare atto che, per effetto dell'assunzione della gestione provvisoria delle operazioni mercatali da parte del Comune di Manfredonia, il prof. Saverio Belviso proseguirà a svolgere le sole attività di liquidazione del "Consorzio Gestione Mercato Ittico Manfredonia s.c.a r.l.", consentendo allo Stesso di continuare ad utilizzare parte della struttura non adibita alle operazioni mercatali, come individuata nella citata delibera n. 95/2012;
9. di utilizzare per la gestione diretta il personale già a suo tempo impiegato nel servizio in questione, integrato da appositi operatori del Corpo di Polizia Locale (*in primis* il reparto annonario) per l'espletamento di compiti di istituto, oltre che della struttura comunale per quanto possibile ed opportuno;
10. di avvalersi, per lo svolgimento delle prestazioni individuate in narrativa, delle Cooperative di

servizi già operanti presso il mercato ittico fino alla data di avvio del “fermo biologico”, prevista per il 1° agosto, demandando al R.U.P. di regolare i relativi rapporti sulla base delle condizioni stabilite nel presente atto;

11. di avvalersi, altresì, in via temporanea e non oltre la data di avvio del “fermo biologico”, prevista per il 1° agosto, della stessa Banca Popolare di Milano (BPM), già affidataria del servizio cassa mercato, demandando al R.U.P. di regolare i relativi rapporti, in analogia alle precedenti condizioni contrattuali, di quanto disposto nel presente provvedimento, dalla legge, dal regolamento comunale per il funzionamento del mercato ittico e di quant’altro utile e necessario;
12. di demandare, altresì, al R.U.P. la definizione della prestazione del medico veterinario, nonché dei rapporti con la Asl, la Capitaneria di Porto e l’Autorità Portuale;
13. di utilizzare, per lo svolgimento delle operazioni mercatali, solamente la parte dell’immobile indicato nelle planimetrie allegate alla citata deliberazione G.C. 95/2012, riservandosi di individuare l’utilizzo delle parti non destinate a tale scopo;
14. di demandare al Dirigente del 3° Settore il compito di prevedere gli appositi stanziamenti nel redigendo bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2012, di organizzare i necessari adempimenti contabili e di quant’altro all’uopo necessario;
15. di dare atto che, sulla base di previsioni effettuate dagli uffici competenti, per la gestione diretta del mercato ittico occorrerà prevedere prudenzialmente la somma di € 75.000,00 in entrata, a titolo di aggio sul pescato, ed € 93.500,00 tra le spese per garantire la copertura relativa al pagamento del corrispettivo per il servizio reso dalle tre Cooperative, dalla Banca per la gestione del servizio “cassa mercato”, nonché al pagamento delle utenze e di tutte le altre spese necessarie allo scopo, non escluso il costo sociale determinato tra entrate e spese;
16. di dare comunicazione del presente provvedimento al primo Consiglio comunale utile, e ciò al fine di aggiornare l’organo sovrano degli strumenti tecnici-amministrativi adottati per la salvaguardia del settore pesca e per garantire la prosecuzione del servizio ritenuto indispensabile all’economia locale;
17. di dichiarare, con separata ed unanime votazione il presente atto, immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to: Fiorentino

IL PRESIDENTE

F.to: Riccardi

ATTESTAZIONE

La presente deliberazione:

1. è stata pubblicata all'Albo Pretorio sul sito Istituzionale del Comune in data **18 Mag.2012** ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.
2. è stata trasmessa in elenco ai Capi Gruppo Consiliari con nota n. **16985** del **18 Mag.2012**.
3. è stata trasmessa in data **18 Mag.2012** ai seguenti uffici per l'esecuzione:
Dirigente 3° Settore

4.
 - è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 – comma 4°, del D.L.vo n. 267/2000;
 - è divenuta esecutiva il per decorrenza del termine di cui all'art.134 – comma 3°, del D.L.vo n. 267/2000.

Dalla Residenza comunale, lì **18 Mag.2012**

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to: Fiorentino

E' copia conforme all'originale.
Data 18 Mag.2012

Il Segretario Generale